

مروری بر قوانین کارگزاران گمرکی در ژاپن

نوشته: Shoichi Sudo، معاونت گمرکی و تعرفه وزارت امور مالی ژاپن

ترجمه و ویرایش متن: آزاد حلوی، عضو اتحادیه کارگزاران گمرکی ایران

منبع: بولتن سازمان جهانی گمرک، اکتبر ۲۰۱۶ شماره ۸۱ – www.wcoomd.org

در ژاپن تقریباً ۹۲۰ شرکت یا فرد وجود دارد که از آوریل ۲۰۱۶ در ترخیص از گمرک درگیر هستند. نظام کارگزاری گمرک ژاپن دارای ویژگی‌های زیر می‌باشد: استفاده از کارگزار اختیاری است، کارگزاران نیاز به مجوز برای کار دارند، کارگزاران باید کارکنانی واجد شرایط بکار گیرند، کارگزاران می‌توانند به برنامه فعالین مجاز اقتصادی (AEO) که در سال ۲۰۰۸ معرفی شد بپیوندند.

کارگزاران گمرکی متخصصانی در انجام رویه‌های واردات و صادرات هستند هرچند میزان استفاده از خدمات آنان در حال حاضر بالاست، این میزان همچنان رو به افزایش است. با اینکه سیستم ترخیص هر کشور متفاوت است ولی هیچ تردیدی نیست که استفاده از این متخصصان تأثیرات مثبتی در فرایند ترخیص کالا از گمرک، تضمین نرخ سازگاری بهتر و بهبود امنیت زنجیره تامین، خواهد داشت. این مقاله مروری بر نظام کارگزاران گمرکی در ژاپن ارائه می‌کند.

کارگزاران گمرکی و متخصصان ثبت شده در گمرک

برای وارد شدن به حیطه امور کارگزاران گمرکی در گمرک ژاپن، یک شرکت یا یک فرد باید مجوز گرفته و در گمرک ثبت شده باشد یا افراد ثبت شده در گمرک را به عنوان متخصص گمرکی (موقعیتی که به متخصصانی داده می‌شود که آزمون‌های خاصی را گذرانده باشند) بکار گیرد. در شرکت‌هایی که خدمات کارگزاری را ارائه می‌دهند، فقط این متخصصان می‌توانند به بررسی و فعالیت برمدارک مربوط به ترخیص از گمرک، اقدام کنند.

این مجوز می‌تواند لغو شود، به عنوان مثال در مواردی که مشخص شود که کارگزار امتحان را با تقلب گذرانده یا قبلاً محکوم به حبس شده یا بخاطر نقض قوانین گمرکی جریمه شده باشد.

در حال حاضر تقریباً ۹۰۰۰ متخصص گمرکی در سرتاسر کشور ثبت شده است. تمام این افراد امتحان تایید صلاحیت را که سالی یکبار برگزار می‌شود، گذرانده‌اند. در سال ۲۰۱۵، در حالی که تقریباً ۷۵۰۰ نفر برای امتحان درخواست دادند فقط ۷۶۰ نفر آن را با موفقیت گذراندند. چنین امتحان پر متقاضی، سطح بالایی از خدمات را برای تاجران و نرخ سازگاری بهتری را برای گمرک، تضمین می‌کند.

ترخیص کالا پیچیده‌تر شده، خصوصاً در طبقه بندی کالا، تعیین قوانین مبدا و محاسبه ارزش گمرکی کالاها و بخصوص با وجود افزایش تعداد قراردادهای مشارکت اقتصادی (EPAها) یا موافقتنامه های تجارت آزاد (FTAها) در سال‌های اخیر. تعداد موارد مشکل‌زا، با افزایش پیچیدگی و تنوع محیط تجاری، افزایش یافته و منجر به رشد انتظارات از کارگزاران گمرکی شده است.

استفاده اختیاری

اگر چه در نظامی که ژاپن برای کارگزار گمرکی تعریف کرده ، استفاده از خدمات آنان برای صادرکنندگان و واردکنندگان اختیاری است و آنها می‌توانند عملیات ترخیص کالا را خودشان و بدون داشتن هیچ پیش شرط یا گذراندن آزمونی انجام دهند با این وجود و با اینکه استفاده از خدمات کارگزاران گمرکی هزینه ای اضافی برای تاجران است، اما تقریباً ۹۸٪ از تمام ترخیص‌های گمرکی در ژاپن توسط کارگزاران گمرکی انجام می‌شود.

هماهنگ کنندگان زنجیره تامین

یک دلیل برای نرخ بالای استفاده از خدمات کارگزاران گمرکی وجود دارد. در ژاپن کارگزاران گمرکی کمی فعالیت‌های خود را فقط محدود به ترخیص از گمرک کرده‌اند. بیشتر آنان خدمات لجستیکی نظیر انبارداری و حمل و نقل نیز ارائه می‌دهند.

صادرکنندگان و واردکنندگان معمولاً از کارگزاران خود به عنوان هماهنگ‌کنندگان لجستیکی استفاده می‌کنند. در واقع کالاها در مسیر خود با گذر از مراحل بسیاری از یک تولیدکننده به یک سفارش‌دهنده می‌رسند. به عنوان مثال زمانی که محموله به ژاپن وارد می‌شود ابتدا در یک حوزه کنترل شده گمرکی قرار می‌گیرد، یعنی محلی که برای واردات اظهار می‌شود و پس از آن ترخیص می‌گردد. سپس محموله از حوزه کنترل شده گمرک حمل و برای سفارش‌دهنده ارسال می‌شود. این برای واردکنندگان دشوار است که برای هر مرحله اپراتورهای مختلفی بگمارند که فرایند را کنترل کند، لذا اغلب آنان بطور کلی یک اپراتور لجستیکی را برای کنترل کل فرایند می‌گمارند.

AEO و کارگزاران گمرک

گمرک ژاپن در سال ۲۰۰۸ به منظور امنیت و تسهیل تجارت جهانی، برنامه AEO خود را معرفی کرد و کارگزاران گمرک را در لیست حرفه‌هایی قرار داد که می‌توانند به طرح صدور گواهینامه وارد شوند. کارگزاران گمرکی با دخیل بودن در نقل و انتقال بین‌المللی کالا، یکی از نقش‌های کلیدی در حفظ امنیت زنجیره تامین محسوب می‌شوند درست در رده تولیدکنندگان و شرکتهای حمل.

الزامات برای یک کارگزار گمرکی به عنوان یک فعال مجاز اقتصادی AEO ، شبیه الزامات شرکتهای حمل است: به عنوان مثال، کارگزار AEO باید دارای حداقل سه سال تجربه بدون نقض قوانین گمرکی بوده ، قابلیت استفاده از سیستم های الکترونیکی برای رویه‌های گمرکی را داشته ، یک برنامه سازگار ایجاد کند و غیره.

تقریباً ۱۳۰ کارگزار گمرکی (۱۴٪) به عنوان فعال مجاز اقتصاد AEO تایید شده‌اند. در مواردی که یک واردکننده، ترخیص کالای وارداتی خود را به یک کارگزار گمرکی با گواهینامه AEO محول می‌کند، حتی اگر واردکننده خودش یک AEO نباشد همچنان خواهد توانست از مزایای خاصی، سود برد. چنین منافی شامل : امکان ترخیص کالاها

پیش از اظهار گمرکی و پرداخت حقوق و عوارض و مالیات است. واردکنندگان همچنین می‌توانند مطمئن باشند که کارگزار، با حداقل الزامات امنیتی سازگاری دارد.

مروری بر قوانین ترخیص از گمرک

در مارس ۲۰۱۶، گمرک ژاپن قوانین و مقررات مرتبط با گمرک را بازبینی کرد. یکی از اصلاحات مرتبط با قانون کارگزاران گمرکی بخصوص رویه اعطای مجوز بود. در قوانین گذشته، یک کارگزار گمرکی، فقط می‌توانست تجارت را در حوزه قلمرویی که ثبت شده بود، انجام دهد- دلیل آن مدیر کل اداره گمرکات منطقه‌ای بود که مجوز ترخیص از گمرک را صادر می‌کرد.

پس از اصلاح قوانین کارگزاران گمرکی که در پاییز ۲۰۱۷ به اجرا در خواهد آمد، وزارت مالی ژاپن در سطح ملی، به کارگزاران گمرکی یک مجوز داده که به آنها اجازه کار در سرتاسر کشور را خواهد داد.

انجمن کارگزاران گمرکی ژاپن

انجمن کارگزاران گمرکی ژاپن (JCBA) که توسط کارگزاران گمرک مدیریت می‌شود، نقش مهمی در توسعه و حفظ مهارت‌های کارکنان کارگزاران گمرکی بعهده دارد. JCBA اطلاعاتی درباره رویه‌های گمرکی با اعضایش به اشتراک می‌گذارد و کارگاهها و دوره‌های آموزشی برگزار می‌کند. JCBA چندین کمیته نظیر کمیته متخصصان گمرکی یا کمیته حمل هوایی دارد.

این انجمن نقش مهمی در ارتباط با اعضایش و همچنین ارتباط با انجمن‌های کارگزاران گمرکی منطقه‌ای برای اصلاحات یا بازبینی قوانین دارد. بعلاوه JCBA می‌تواند در فرایند مرور سیاست‌ها و قوانین با ثبت پیشنهادات و نظراتی از سوی اعضایش شرکت کند.

اطلاعات بیشتر: www.customs.go.jp/english/index.htm